

EL ACCESO AL MERCADO DE LOS SERVICIOS PORTUARIOS: A PROPÓSITO DEL NUEVO REGLAMENTO (UE) 2017/352*

Iñaki Zurutuza Arigita

Profesor Contratado Doctor de Derecho Mercantil
Universidad Pública de Navarra

RESUMEN

Con la reciente aprobación del Reglamento (UE) 2017/352, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 15 de febrero, por el que se crea un marco para la prestación de servicios portuarios y se adoptan normas comunes sobre la transparencia financiera de los puertos, se dota de un nuevo régimen jurídico a la organización de los servicios portuarios en la Unión Europea. Tras las Propuestas de Directiva sobre el acceso al mercado de los servicios portuarios fallidas en el pasado, este Reglamento constituye la primera norma comunitaria dirigida a regular el régimen de prestación de los servicios portuarios. En tal contexto, el objeto de este trabajo es examinar los aspectos más relevantes del Reglamento en orden a la potencial liberalización de los servicios portuarios, analizando los términos en que la prestación de los mismos podrá producirse en base a lo establecido en esta nueva norma. En este sentido, es destacable que el acceso al mercado de los servicios portuarios se puede someter en el nuevo Reglamento a un conjunto de condiciones, y que en principio quedan excluidos del marco establecido por el Reglamento para la prestación los servicios de manipulación de carga, los servicios al pasaje y el servicio de practicafe.

Palabras clave: política común de transporte, sector portuario, servicios portuarios, prestación, acceso al mercado, liberalización, Propuestas de Directiva sobre el acceso al mercado de los servicios portuarios, Reglamento (UE) 2017/352 sobre la prestación de los servicios portuarios y la transparencia financiera de los puertos.

SUMARIO: I. INTRODUCCIÓN.—II. EL ACCESO AL MERCADO DE LOS SERVICIOS PORTUARIOS COMO EJE DE LA POLÍTICA COMÚN DE TRANSPORTE: ANTECEDENTES: 1. El Libro Verde sobre los Puertos y las Infraestructuras Marítimas de 1997. 2. Las dos Propuestas de Directiva fallidas sobre el acceso al mercado de los servicios portuarios: 2.1. La Propuesta de 2001. 2.2. La Propuesta de 2004. 3. La política portuaria comunitaria posterior a las dos Propuestas de Directiva y la Propuesta de Reglamento de servicios portuarios.—III. EL REGLAMENTO (UE) 2017/352: 1. Objetivos de la nueva regulación y ámbito de aplicación. 2. El acceso al mercado de los servicios portuarios de acuerdo con el régimen de prestación establecido en el Capítulo II del Reglamento:

* Fecha de recepción del trabajo: 28/04/2017. Fecha de aceptación del trabajo: 26/05/2017.

Trabajo realizado en el marco del Proyecto de Investigación «El transporte como motor del desarrollo socio-económico: soluciones legales» (Ref. DER2015-65424-C4-1-P), financiado por el Ministerio de Economía y Competitividad y por el Fondo Europeo de Desarrollo Regional (MINECO/FEDER, UE).

2.1. Las limitaciones a la libre prestación. 2.2. Las exenciones del art. 10.—IV. VALORACIÓN CONCLUSIVA.—V. BIBLIOGRAFÍA.

The market access to port services with regard to the new Regulation (EU) 2017/352

ABSTRACT

With the recent adoption of the Regulation (EU) 2017/352, of the European Parliament and of the Council, of 15 February 2017, establishing a framework for the provision of port services and common rules on the financial transparency of ports, the organization of EU port services is being endowed with a new legal regime. After two Proposals for a Directive on market access to port services that failed in the past, this Regulation is the first EU rule aimed at regulating the provision of port services. In such a context, the purpose of this paper is to examine the most relevant aspects of this Regulation in relation with the potential liberalization of EU port services. This implies the need to analyze in this article the terms in which the provision of port services may take place according to this new Regulation. In this sense, it is noteworthy that market access to port services can be subjected in the new Regulation to a set of conditions and that in principle some port services such as cargo-handling services, passenger services and service of pilotage are excluded from the framework established by this Regulation regarding this provision.

Keywords: EU Transport policy, port sector, port services, provision, market access, liberalization, Proposals for a Directive on market access to port services, Regulation (EU) 2017/352 for the provision of port services and common rules on the financial transparency of ports.

SUMMARY: I. INTRODUCTION.—II. THE ACCESS TO THE MARKET OF PORT SERVICES AS A GOAL OF THE EU TRANSPORT POLICY: BACKGROUND: 1. The Green Paper on Sea Ports and Maritime Infrastructure. 2. The failed Proposals for a Directive on market access to port services: 2.1. The Proposal of 2001. 2.2. The Proposal of 2004. 3. The EU port policy after the two Proposals for a Directive and the Proposal for a Regulation on port services.—III. THE REGULATION (EU) 2017/352: 1. Objectives of the new regulation and scope of application. 2. Market access to port services in accordance with the regime of provision established by Chapter II of the Regulation: 2.1. Limitations on the free provision of port services. 2.2. Exemptions of Art. 10.—IV. CONCLUSIVE ASSESSMENT.—V. BIBLIOGRAPHY.