

LA POLÍTICA EUROPEA DE TRANSPORTES (HACIA EL ESTABLECIMIENTO DE UN «ESPACIO ÚNICO EUROPEO DEL TRANSPORTE»)

Vicente Mambrilla Rivera
Profesor Titular de Derecho Mercantil
Universidad de Valladolid

RESUMEN

El transporte es una de las más importantes Políticas de la Unión Europea. Su regulación se encuentra recogida en el Título VI (arts. 90 a 100) del vigente Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea. Desde el Tratado de Roma, cuya entrada en vigor se produce en el año 1958, esta política se ha centrado en eliminar las fronteras entre los Estados miembros y, de este modo, contribuir a la libre circulación de personas y mercancías. Sus principales objetivos han consistido en la plena instauración del mercado interior, asegurar un desarrollo sostenible y ampliar las redes de transporte entre toda Europa, maximizando el uso del espacio y reforzando la seguridad y la cooperación internacional. El Mercado Único ha experimentado importantes cambios en el sector correspondiente a la política de transportes. Desde el Libro Blanco sobre el transporte de 2001 hasta el nuevo Libro Blanco de 2011 («Hoja de ruta hacia un espacio único europeo de transporte: por una política de transportes competitiva y sostenible») han transcurrido ya diez años y el transporte europeo se encuentra actualmente en una encrucijada. Los antiguos problemas permanecen y otros nuevos han hecho aparición. Hasta completar el Mercado interior del transporte, donde siguen existiendo importantes cuellos de botella y distintos obstáculos, queda un largo camino por delante. La Comisión Europea ha adoptado (Libro Blanco de 2011) una importante hoja de ruta con cuarenta concretas iniciativas al respecto con vistas a la próxima década a fin de conseguir un sistema competitivo de transporte que incremente la movilidad, elimine obstáculos en áreas importantes y resuelva los problemas relativos al uso de carburantes y al empleo. Al mismo tiempo, se intenta conseguir una drástica reducción en la dependencia energética de Europa y reducir las emisiones de gases contaminantes en un 60 por 100 ante la perspectiva temporal del año 2050.

Palabras clave: Política Europea de Transportes (PET), Libros Blancos en el transporte, estrategia de desarrollo sostenible, Espacio Único Europeo de Transporte, redes transeuropeas de transporte, sistemas integrados de transportes, seguridad en el transporte, sistema eficiente de adjudicación de recursos en el área del transporte, transporte, energía y medio ambiente, intermodalidad en el transporte, movilidad y derechos de los pasajeros, sistemas de transporte inteligente y navegación por satélite, dimensión internacional del transporte y ampliación, infraestructuras.

European transport policy: to a «Single European Transport Area»

ABSTRACT

Transport is one of the European Union's foremost common policies. It is governed by Title VI (articles 90 to 100) of the Treaty on the Functioning of the European Union. Since Rome Treaty's entry into force in 1958, this policy has been focused on removing borders between Member States and this contributing to the free movement individuals and of goods. Its principal aims are to complete the internal market, ensure sustainable development, extend transport networks throughout Europe, maximise use of space, enhance safety and promote international cooperation. The Single Market signalled a veritable turning point in the common policy in the area of transport. Since the 2001 White Paper until the new White Paper 2011 («Roadmap to a Single European Transport Area: Towards a competitive and resource efficient transport system») ten years have gone and the European transport is at a cross road. Old challenges remain but new have come. A lot needs to be done to complete the internal market for transport, where considerable bottlenecks and others barriers remain, we've got a long way ahead of us. The European Commission adopted (White Paper 2011) a roadmap of 40 concrete initiatives for the next decade to build a competitive transport system that will increase mobility, remove major barriers in key areas and fuel growth and employment. At the same time, the proposals will dramatically reduce Europe's dependence on imported oil and out carbon emissions in transport by 60 per cent by 2050.

Keywords: European Transport Policy (ETP), White Papers in Transport, Sustainable Development Strategy (SDS), single European transport area, Trans-European transport networks (TEN-T), integrate transport systems, transport security, towards a competitive and resource efficient transport system, transport energy and the environment, intermodality transport, mobility and passengers rights, intelligent transport and navigation by satellite, international dimension and enlargement, infrastructures.

SUMARIO: I. EL TRANSPORTE: PERSPECTIVA ECONÓMICA Y JURÍDICA.—II. LA REGULACIÓN DEL TRANSPORTE EN LOS TRATADOS DE LA UNIÓN EUROPEA: LA POLÍTICA EUROPEA DE TRANSPORTES (PET/PCT).—1. Regulación del transporte en el TCE: los orígenes de la Política Común de Transportes (PCT).—2. El transporte en los últimos desarrollos normativos del TCE: Los Tratados de Maastricht, Ámsterdam y Niza.—3. El transporte en el Tratado de Lisboa: El transporte y la PET en el TFUE.—III. PRINCIPALES FASES DE LA GÉNESIS DE LA POLÍTICA EUROPEA DE TRANSPORTES (PCT/PET).—IV. LA REVISIÓN DE LA POLÍTICA EUROPEA DE TRANSPORTES EN EL ÚLTIMO DECENIO (2001-2011).—1. Primer Periodo: El Libro Blanco del Transporte: el horizonte 2010.—2. Segundo Periodo: la revisión intermedia del Libro Blanco y otros desarrollos normativos del transporte europeo.—3. Tercer Periodo: la publicación del Libro Blanco «Hoja de ruta hacia un Espacio Único Europeo de Transportes: por una política de transportes competitiva y sostenible» en 2011.—V. LOS NUEVOS RETOS DE LA POLÍTICA EUROPEA DE TRANSPORTES: EL NUEVO LIBRO BLANCO DEL TRANSPORTE DE 2011.—1. Los recientes obstáculos de la PET.—2. Ámbitos de actuación prioritarios en la nueva PET.—2.1. Innovación, tecnologías y comportamiento.—2.2. Infraestructuras modernas.—2.3. La tarificación en el transporte: la internalización de los costes externos del sector del transporte.—2.4. Seguridad en el transporte.—2.5. Protección de los usuarios del transporte.—2.6. Movilidad urbana integrada.—2.7. Estímulo de la competencia en el sector.—2.8. La apuesta por modos de transporte alternativos a la carretera: transporte aéreo y ferroviario en el seno de la UE.—2.8.1. *El transporte aéreo.*—2.8.2. *El transporte ferroviario.*